

**UCHWAŁA NR XXII/231/26
RADY MIEJSKIEJ W AUGUSTOWIE**

z dnia 26 marca 2026 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi na uchwałę
Rady Miejskiej w Augustowie Nr XVII/182/25 z dnia 30 października 2025 r. wraz z odpowiedzią na
skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 poz. 1153, zm.: Dz. U. z 2025 r. poz. 1436) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 143, zm.: Dz. U. z 2025 r., poz. 1882) Rada Miejska w Augustowie uchwala co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę Pana J. K. z dnia 02.03.2026 r., doręczoną w dniu 09.03.2026 r., uzupełnioną w dniu 23 marca 2026 r., na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie Nr XVII/182/25 z dnia 30 października 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Augustowa.

§ 4. 1. Do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Miejskiej w Augustowie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku, a także ewentualnego wniesienia skargi kasacyjnej do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku wydanego w przedmiotowej sprawie do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie upoważnia się Burmistrza Miasta Augustowa.

2. Burmistrz Miasta Augustowa może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Augustowie

Dariusz Ostapowicz

Załącznik do uchwały nr XXII/231/26
Rady Miejskiej w Augustowie
z dnia 26 marca 2026 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku

ul. Sienkiewicza 84, 15-950 Białystok

Skarżący: J. K.

Organ administracji: Rada Miejska w Augustowie

ul. Młyńska 35, 16-300 Augustów

zastępowana przez Burmistrza Miasta Augustowa Mirosława Karolczuka

Odpowiedź na skargę Pana J. K. na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie Nr XVII/182/25 z dnia 30 października 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 143, zm.: Dz. U. z 2025 r., poz. 1882) Rada Miejska w Augustowie przekazuje skargę Pana J. K. na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie Nr XVII/182/25 z dnia 30 października 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

W odpowiedzi na skargę, Rada Miejska w Augustowie wnosi o oddalenie skargi w całości.

Uzasadnienie

W dniu 09 marca 2026 r. do Urzędu Miejskiego w Augustowie wpłynęła skarga Pana J. K. na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie Nr XVII/182/25 z dnia 30 października 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, która została uzupełniona pismem z dnia 23 marca 2026 r.

Organ wnosi o oddalenie skargi, gdyż jej zarzuty nie mają usprawiedliwionych podstaw.

W przedmiotowej skardze Pan J. K. zarzucił naruszenie:

1. przepisów postępowania:

- a) art. 7 k.p.a. w zw. z art. 77 § 1 k.p.a., poprzez niedokonanie w sposób wyczerpujący i całościowy ustalenia stanu faktycznego sprawy oraz zaniechania podjęcia przez organ wszelkich niezbędnych czynności zmierzających do zbadania, która z dopuszczalnych ustawowo metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi najlepiej realizuje interes społeczny oraz słuszny interes obywateli, a także poprzez brak zgromadzenia i wszechstronnej oceny materiału pozwalającego na ustalenie rzeczywistej relacji pomiędzy wybraną metodą a ilością wytwarzanych odpadów, co w konsekwencji doprowadziło do podjęcia uchwały naruszającej zasadę uwzględniania interesu społecznego i słusznego interesu obywateli;
- b) art. 8 k.p.a. w zw. z art. 31 ust. 3 Konstytucji RP, poprzez naruszenie zasady proporcjonalności i wybór metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależnionej od ilości zużytej wody, podczas gdy nie wykazano istnienia adekwatnego, racjonalnego i obiektywnego związku pomiędzy zużyciem wody a ilością wytwarzanych odpadów komunalnych, co w konsekwencji doprowadziło do wprowadzenia mechanizmu obciążającego właścicieli nieruchomości w sposób nieadekwatny i nadmierny do rzeczywistej faktycznej ilości wytwarzanych odpadów, skutkując nieuzasadnionym i nadmiernym obciążeniem podmiotów w stosunku do zakresu, w jakim rzeczywiście uczestniczą w systemie, nie uwzględniając sytuacji osób niepełnosprawnych, czy chorych zużywających zwiększone ilości wody;

c) art. 32 ust. 1 oraz art. 84 w zw. z art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w zw. z § 1 ust. 1 pkt 2 zaskarżonej uchwał, poprzez wprowadzenie w uchwale nieuzasadnionego, dyskryminującego zróżnicowania podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, polegającego na obciążeniu opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyłącznie przedsiębiorców świadczących usługi hotelarskie, z pominięciem pozostałych przedsiębiorców znajdujących się w tożsamej sytuacji faktycznej i prawnej, co skutkuje nierównym rozkładem ciężarów publicznych oraz naruszeniem zasady proporcjonalności;

2. przepisów prawa materialnego:

a) art. 6j oraz art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez ich błędną wykładnię polegającą na przyjęciu mechanizmu ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o dane dotyczące roku poprzedniego, co skutkuje nieuwzględnieniem wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami od rzeczywistej ilości wytwarzanych odpadów w roku bieżącym oraz uniemożliwia prawidłowe rozliczenie nadpłaty;

b) art. 6j ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez ich zastosowanie i nieprawidłowe przyjęcie w zaskarżonej uchwale, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi winna być ustalana jako iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1 uchwały, podczas gdy przy uwzględnieniu całokształtu okoliczności faktycznych i prawnych sprawy zastosowanie ww. metody, pozostającej bez rzeczywistego i racjonalnego związku pomiędzy zużyciem wody a ilością wytwarzanych odpadów komunalnych, skutkowało wydaniem uchwały niezgodnej z zasadą proporcjonalności i uwzględnienia interesu społecznego i słusznego interesu obywateli nie uwzględniającej rozliczenia nadpłaty zapłaconych opłat, co powoduje dowolność organu działania w tym zakresie;

c) art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez jego niezastosowanie i ustalenie miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 15 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości bez uwzględnienia ustawowo wskazanych kryteriów, takich jak liczba mieszkańców zamieszkujących gminę, ilość wytwarzanych na jej terenie odpadów komunalnych, rzeczywiste koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d ustawy, a także przypadki nieregularnego lub sezonowego powstawania odpadów, co w konsekwencji doprowadziło do ustalenia jednolitej, nieuwzględniającej zróżnicowania sytuacji właścicieli nieruchomości stawki opłaty, skutkującej nieproporcjonalnym i zawyżonym obciążeniem podmiotów uczestniczących w systemie, nie uwzględniając rozróżnienia miejsc noclegowych na hotele, pensjonaty oraz inne miejsca do noclegu.

Pan J. K. wniósł o uchylenie w całości uchwały Rady Miejskiej w Augustowie.

Skarżący wskazuje, że zaskarżona uchwała została wydana z naruszeniem przepisów prawa materialnego oraz postępowania, dlatego w zaskarżonym zakresie wymaga kontroli instancyjnej.

Rada Miejska w Augustowie uznaje zarzuty skargi za bezzasadne.

Rada Miejska w Augustowie zgodnie z zapisami art. 6k ust. 1 pkt 1, art. 6j ust. 1 pkt 2 oraz art. 6j ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Właściciele nieruchomości mogli racjonalnie przewidywać podjęcie przez ten organ uchwały zmieniającej metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dotyczy to zarówno przejścia z metody od mieszkańca lub pojemników/worków na odpady komunalne na metodę wodną, jak i ewentualne przejście w przyszłości z metody wodnej na inną - przewidzianą wprost w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - metodę. Także taka zmiana oznaczająca ustalanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - w oparciu o zużycie wody - nie stanowi naruszenia przepisów ustawy.

Zgodnie z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Natomiast zapisy art. 6j ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach umożliwiają objęcie opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi nieruchomości, na których są świadczone usługi hotelarskie, stanowiącą iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki

opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nie ma możliwości objęcia metodą wodną innych rodzajów działalności gospodarczej.

Zmiana metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i powiązanie jej z ilością zużytej wody z danej nieruchomości nastąpiło z uwagi na ważny interes publiczny, polegający na uszczelnieniu gminnego systemu odpadowego i objęcia nim wszystkich rzeczywistych wytwórców odpadów komunalnych na terenie Gminy Miasto Augustów. Założeniem systemu wprowadzonego na terenie Gminy Miasto Augustów było uszczelnienie systemu opłat oraz objęcie możliwie jak największej liczby nieruchomości zamieszkałych i nieruchomości, na których są świadczone usługi hotelarskie gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Wprowadzenie tzw. metody wodnej miało na celu przeciwdziałanie zjawisku tzw. pasażera na gapę, polegającego na korzystaniu z usług publicznych bez partycypowania w związanych z tym kosztach. Zjawisko to jest szczególnie dostrzegalne w przypadku miejscowości turystycznych. Rozwiązanie to pozwala także na realizację zasady samobilansowania się systemu odpadowego wykluczającej - poza określonymi przez prawo przypadkami - subsydiowania gminnych systemów odpadowych.

W § 1 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej w Augustowie Nr XVII/182/25 z dnia 30 października 2025 r. wskazano, że w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, na której są świadczone usługi hotelarskie, w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1944) i powstają odpady komunalne miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie ustalona jako iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty. W § 2 ust. 1 postanowiono, iż stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 15,00 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

Zgodnie z art. 6j ust. 3e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku wyboru przez radę gminy metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależnionej od ilości zużytej wody ustawodawca zobowiązał radę gminy do określenia zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalenia wysokości tej opłaty (wyrok NSA z 24.10.2023 r. sygn. akt III FSK 763/23). Tym samym ustawa pozostawia prawodawcy lokalnemu pewną swobodę i elastyczność ograniczoną przepisami i celem ustawy. Zasady, o których mowa w art. 6j ust. 3e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obejmują wskazanie okresu stanowiącego podstawę ustalenia ilości zużytej wody, ale także określenie czy okres ten może być w granicach określonych przez radę gminy wybierany przez właścicieli nieruchomości czy też jest wartością stałą. Zastosowany przez radę miasta mechanizm oparty na jednolitej stawce opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozwala ponosić opłatę na tożsamy sposób każdemu właścicielowi nieruchomości, zachowana została równość obywateli wobec prawa.

Rada Miejska w § 3 ust. 1 określiła sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w następujący sposób:

- 1) dla nieruchomości opomiarowanych podstawą do ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi średniomiesięczne zużycie wody z nieruchomości z ostatnich 12 miesięcy rozliczeniowych w poprzednim roku kalendarzowym, ustalone w oparciu o wodomierz główny, ujęte na fakturach lub rozliczeniach wystawionych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne;
- 2) dla nieruchomości nieopomiarowanych lub nieruchomości, dla których brak jest odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, na których zamieszkują mieszkańcy - podstawą do ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przeciętna norma zużycia wody wynosząca 3 m³ miesięcznie na osobę zamieszkujejącą na nieruchomości;
- 3) dla nieruchomości, nieopomiarowanych lub nieruchomości, dla których brak jest odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, na której nie zamieszkują mieszkańcy, na której są świadczone usługi hotelarskie, w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1944) - podstawą do ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przeciętna norma zużycia wody ustaloną zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody (t.j. Dz. U. z 2002 r., Nr 8, poz. 70). W dalszej części § 3 określono, iż:

2. W przypadku posiadania podlicznika ogrodowego bierze się pod uwagę ilość zużytej wody do celów bytowych z wyłączeniem wody przeznaczonej do podlewania ogrodu, ujętej na fakturach lub rozliczeniach wystawionych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

3. W przypadku nieruchomości w zabudowie wielolokalowej, w której zasiedlanie budynku następuje etapami, podstawą naliczenia opłaty w roku, w którym w budynku zamieszkał pierwszy mieszkaniec oraz roku następującym po roku zamieszkania pierwszego mieszkańca jest iloczyn 3 m³ wody oraz liczby mieszkańców zamieszkujących w nieruchomości w danym miesiącu; po upływie tego okresu ilość zużytej wody ustala się zgodnie z zasadami określonymi w ust. 1.

4. W przypadku, gdy na nieruchomościach w części stanowiących nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz w części stanowiących nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne – podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości dla części zamieszkałej stanowi różnica pomiędzy ilością wody ustaloną zgodnie z ust. 1 pkt 1 a ilością zużytej wody za ten sam okres, na wskazany lokal lub lokale użytkowe na podstawie dodatkowego wodomierza.

5. W przypadku, gdy na nieruchomościach w części stanowiących nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz w części stanowiących nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, na których są świadczone usługi hotelarskie, w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1944) i powstają odpady komunalne opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie sumę opłat:

- 1) dla części zamieszkałej – ustalonej jako różnica pomiędzy ilością wody ustaloną zgodnie z ust. 1 pkt 1 a ilością zużytej wody za ten sam okres, na wskazany lokal lub lokale, w których są świadczone usługi hotelarskie na podstawie dodatkowego wodomierza;
- 2) dla części, na której są świadczone usługi hotelarskie, w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1944) i powstają odpady komunalne – ustalonej jako różnica pomiędzy ilością wody ustaloną zgodnie z ust. 1 pkt 1 a zużyciem wody określonym w ust. 5 pkt 1.

6. Ustala się, że w przypadku nieruchomości, w części stanowiącej nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy, a w części stanowiącej nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, na której są świadczone usługi hotelarskie, w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1944) i powstają odpady komunalne, posiadającej wspólny wodomierz, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie sumę opłat:

- 1) dla części zamieszkałej – ustalonej w oparciu o przeciętną normę zużycia wody wynosząca 3 m³ miesięcznie na osobę zamieszkującą na nieruchomości;
- 2) dla części, na której są świadczone usługi hotelarskie, w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1944) i powstają odpady komunalne – ustalonej w oparciu o zużycie wody określone zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1 pomniejszone o zużycie wody określone zgodnie z § 3 ust. 6 pkt 1.

7. Ustala się, iż w przypadku braku opomiarowania nieruchomości, w części stanowiącej nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy, a w części stanowiącej nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, na których są świadczone usługi hotelarskie, w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1944) i powstają odpady komunalne opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie sumę opłat:

- 1) dla części zamieszkałej - ustalonej w oparciu o przeciętną normę zużycia wody wynosząca 3 m³ miesięcznie na osobę zamieszkującą na nieruchomości;
- 2) dla części, na której są świadczone usługi hotelarskie w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1944) – ustalonej w oparciu o normę zużycia wody ustaloną zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody (t.j. Dz. U. z 2002 r., Nr 8, poz. 70).

Rada Miejska w Augustowie ustaliła wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o dane historyczne, co stanowi element konstrukcyjny tej metody. Ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o dane historyczne jest zatem ustawowym elementem

konstrukcyjnym tzw. metody wodnej, który nie może być zmodyfikowany przez prawodawcę lokalnego. Rada Miejska nie nakazała natomiast stosować nowo ustanowionych założeń do zdarzeń, które miały miejsce przed ich wejściem w życie. W przypadku zmiany dotychczasowej metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na metodę opłaty uzależnionej od ilości zużytej wody będą to zawsze dane historyczne sprzed wejścia w życie uchwały dokonującej zmiany metody (wyrok NSA z 5.09.2024 r. sygn. akt III FSK 721/24). Potwierdza to szerokie orzecznictwo sądowe.

Rada Miasta podejmując nową uchwałę, w której określiła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przeprowadziła nową kalkulację, kierując się wszystkimi kryteriami wynikającymi z art. 6k ust. 2 i 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Tym samym Rada Miejska dokonała rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy.

Możliwość wprowadzenia ulg w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest uregulowana ustawowo, a samorządy (gminy) mają ograniczoną swobodę w ich kształtowaniu. Ulgi muszą wynikać bezpośrednio z przepisów prawa, a gmina nie może ich dowolnie rozszerzać na grupy niesklasyfikowane w ustawie. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje możliwości stosowania ulg w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o indywidualną sytuację mieszkańców tj. osób z niepełnosprawnościami oraz osób przewlekle chorych.

W zaskarżonej uchwale nie została ujęta sytuacja nadmiernego zużycia wody wynikająca z awarii, ponieważ reguluje to art. 6m ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jeśli opłata za odpady komunalne jest naliczana od zużycia wody, a nastąpiła awaria instalacji (np. pęknięta rura, przeciek) powodująca nienaturalnie wysokie zużycie wody, można ubiegać się o korektę opłaty za odpady, na podstawie informacji lub korekty faktur, uzyskanych z przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Właściciel ma prawo złożyć deklarację zmniejszającą wysokość zobowiązania za okres wsteczny, na podstawie wyżej wskazanego przepisu ustawy. Zgodnie § 137 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „zasad techniki prawodawczej” w uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw oraz przepisów innych aktów normatywnych.

Należy także zauważyć, iż uchwała Rady Miejskiej w Augustowie Nr XVII/182/25 z dnia 30 października 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, była przesłana w trybie art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.) zgodnie z zakresem nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku i organ nadzoru nie stwierdził żadnych uchybień podjętego aktu z punktu widzenia legalności.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	XXII/231/26
Data dokumentu	2026-03-26
Organ wydający	Rada Miejska w Augustowie
Przedmiot regulacji	w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie Nr XVII/182/25 z dnia 30 października 2025 r. wraz z odpowiedzią na skargę
Identyfikator dokumentu	BBE96493-DDD1-4E91-9F28-5DCE725BD2B2

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-1038113427
Numer seryjny	6942D5F427B49D51F864614E4F31AD790E8FC9CB
Osoba podpisująca	Dariusz Ostapowicz
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	27.03.2026 12:39:37
Zakres podpisu	Podpis całego dokumentu
Wystawca certyfikatu	VATPL-5260300517 COPE SZAFIR - Kwalifikowany Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A. PL