

**UCHWAŁA NR XXII/229/26
RADY MIEJSKIEJ W AUGUSTOWIE**

z dnia 26 marca 2026 r.

w sprawie przekazania wniosku do rozpatrzenia według właściwości

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153; zm.: Dz. U. z 2025 r. poz. 1436) oraz art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Rada Miejska w Augustowie uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się Burmistrzowi Miasta Augustowa, jako organowi właściwemu do rozpatrzenia, wniosek z dnia 4 lutego 2026 r. w sprawie naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Augustowie do przekazania wniosku organowi właściwemu do jego rozpatrzenia, wskazanego w § 1 uchwały wraz z niniejszą uchwałą i jej uzasadnieniem oraz do zawiadomienia Wnioskodawcy o przekazaniu wniosku właściwemu organowi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Augustowie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Augustowie

Dariusz Ostapowicz

Załącznik do uchwały nr XXII/229/26
Rady Miejskiej w Augustowie
z dnia 26 marca 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 4 lutego 2026 r. do Rady Miejskiej w Augustowie wpłynęło pismo zatytułowane „Skarga na rażąco niesprawiedliwe naliczanie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. W jego treści wskazano, że przyjęty od stycznia 2026 r. sposób naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oparty na zużyciu wody, prowadzi w przypadku autora pisma „do rażąco niesprawiedliwego i nieuzasadnionego obciążenia finansowego”.

Dalej w treści pisma zawarty jest postulat „rzetelnego i uczciwego naliczania zużycia wody”, który w tym przypadku powinien być wyliczony na podstawie zużycia w okresie od września do grudnia. Ostatecznie w piśmie zawarte są 3 wnioski, których realizacja, zdaniem autora pisma, doprowadzi do korekty naliczonych opłat.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) „Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.”.

Zgodnie z § 62 Statutu Miasta Augustowa wpływające do Rady skargi, wnioski i petycje Przewodniczący Rady kieruje do Przewodniczącego Komisji skarg, wniosków i petycji. Komisja skarg, wniosków i petycji rozpatruje wstępnie wpływające do Rady skargi, wnioski i petycje oraz przygotowuje w tej sprawie projekt uchwały wraz z jej uzasadnieniem lub projekt innego rozstrzygnięcia.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Augustowie po zapoznaniu się z treścią pisma, stanowiskiem radcy prawnego oraz wyjaśnieniami Burmistrza Miasta Augustowa na posiedzeniu w dniu 10 marca 2026 r. ustaliła, iż przedmiotowy wniosek należy przekazać według właściwości Burmistrzowi Miasta Augustowa.

W wyjaśnieniach Burmistrz Miasta Augustowa informuje, iż podstawą prawną sposobu naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733) oraz uchwała nr XVII/182/25 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 30 października 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (zmienionej uchwałą nr XVIII/195/25 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 27 listopada 2025 r.).

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Miejska ww. uchwałą przyjęła, iż od 1 stycznia 2026 roku zmienia się metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Zgodnie z § 1 ust. 1 pkt 1 przytoczonej uchwały - miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie ustalona jako iloczyn ilości zużytej wody oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 ust. 1 ww. uchwały - ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 1 w wysokości 15,00 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości. Maksymalna stawka za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny za miesiąc, w przypadku metody od ilości zużytej wody z danej nieruchomości, zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 2 ww. ustawy wynosi 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za m³ zużytej wody, czyli 22,17 zł za m³ zużytej wody.

Podstawą do ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości opomiarowanych, zgodnie z § 3 ust. 1 przywoływanej uchwały, jest średniomiesięczne zużycie wody z nieruchomości z ostatnich 12 miesięcy rozliczeniowych w poprzednim roku kalendarzowym, ustalone w oparciu o wodomierz główny, ujętena fakturach lub rozliczeniach wystawionych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

Mechanizm ustalania ilości zużytej wody na potrzeby wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przy metodzie wodnej, oparty o dane historyczne jest zgodny z ustawą. Wskazuje na

to orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 września 2024 r. (IIIFSK 721/24 Dopuszczalność ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o dane historyczne).

Dokonanie zmiany metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i powiązanie jej z ilością zużytej wody z danej nieruchomości była prawnie dopuszczalna i miała swoje uzasadnienie. Nastąpiła bowiem z uwagi na ważny interes publiczny polegający na uszczelnieniu gminnego systemu odpadowego i objęcia nim wszystkich rzeczywistych wytwórców odpadów komunalnych. Zgodnie z przytaczanym wyrokiem w przypadku zmiany dotychczasowej metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na tzw. metodę wodną będą to zawsze dane historyczne.

Przedmiotowa uchwała w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, jest aktem prawa miejscowego, który obowiązuje na terenie całej gminy. Uchwała nie przewiduje wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dostosowanej do indywidualnych sytuacji mieszkańców.

Zgodnie z art. 222 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) *„O tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna”*.

Analiza treści wniesionego pisma, pozwala przyjąć, że jest ono de facto „wnioskiem”. Za tego rodzaju konkluzją przemawia okoliczność, iż w piśmie zawarta jest chęć wszczęcia sprawy, w celu poprawy sytuacji i działania w konkretnym interesie. Pismo nie dotyczy zgłoszenia zarzutu dotyczącego niewłaściwego funkcjonowania organu, dotyczy podjęcia określonych kroków w sprawie indywidualnej, co znajduje odzwierciedlenie w trzech punktach złożonego pisma.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Badany wniosek tj. jego treść, wskazuje, że na tym etapie procedowania, przedmiot wniosku nie należy do kompetencji rady gminy, określonych w art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Co do zasady wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustala samodzielnie podmiot zobowiązany do jej uiszczenia w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, której wzór określa rada gminy w uchwale. Jednakże zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733) *„W razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku - uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze.”*

Zaś ust. 1a art. 60 dalej stanowi, iż *„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta w celu weryfikacji złożonych deklaracji może wykorzystać informacje i dane znajdujące się w jego posiadaniu oraz posiadaniu gminnych jednostek organizacyjnych, w tym przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych.”*

W związku z powyższym, ponieważ zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, za naliczanie, pobieranie i egzekwowanie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi odpowiada organ wykonawczy gminy, to wniosek należy przekazać zgodnie z właściwością na podstawie art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, Burmistrzowi Miasta Augustowa.

Wskazać należy, że organy zobowiązane do rozpatrywania wniosków mają obowiązek przestrzegania swej właściwości z urzędu. Zgodnie z art. 242 ust. 1 k.p.a. *„Wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.”*

Mając powyższe na uwadze, Komisja skarg, wniosków i petycji w wyniku przeprowadzonego jawnego głosowania 4 głosami za, przy braku głosów przeciwnych i przy braku głosów wstrzymujących się uznała, że wniosek należy przekazać do rozpatrzenia według właściwości Burmistrzowi Miasta Augustowa.

Rada Miejska w Augustowie w wyniku przeprowadzonego jawnego głosowania 13 głosami za, przy 5 głosach przeciwnych i przy 1 głosie wstrzymującym się przekazuje wniosek, zgodnie z właściwością, Burmistrzowi Miasta Augustowa.