

**UCHWAŁA NR XXII/228/26
RADY MIEJSKIEJ W AUGUSTOWIE**

z dnia 26 marca 2026 r.

w sprawie stwierdzenia braku właściwości do rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153; zm.: Dz. U. z 2025 r. poz. 1436) oraz art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz.1691) Rada Miejska w Augustowie uchwała, co następuje:

§ 1. Stwierdza się brak właściwości Rady Miejskiej w Augustowie do rozpatrzenia skargi z dnia 4 lutego 2026 r. na miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wskazuje się, że organem właściwym do złożenia skargi na Uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie jest Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Augustowie do przekazania Skarżącej niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Augustowie

Dariusz Ostapowicz

Załącznik do uchwały nr XXII/228/26
Rady Miejskiej w Augustowie
z dnia 26 marca 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 4 lutego 2026 r. do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Augustowie wpłynęła skarga „na miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, o której mowa w § 1 ust. 1 uchwały Nr XVII/182/25 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 30 października 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności; tj. w wysokości 15,00 zł za 1m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) „*Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*”.

Zgodnie z § 62 Statutu Miasta Augustowa wpływające do Rady skargi, wnioski i petycje Przewodniczący Rady kieruje do Przewodniczącego Komisji skarg, wniosków i petycji. Komisja skarg, wniosków i petycji rozpatruje wstępnie wpływające do Rady skargi, wnioski i petycje oraz przygotowuje w tej sprawie projekt uchwały wraz z jej uzasadnieniem lub projekt innego rozstrzygnięcia.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Augustowie po zapoznaniu się z treścią pisma, stanowiskiem radcy prawnego oraz wyjaśnieniami Burmistrza Miasta Augustowa na posiedzeniu w dniu 10 marca 2026 r. uznała, że rozpatrzenie przedmiotowej skargi nie należy do właściwości Rady Miejskiej w Augustowie.

W wyjaśnieniach Burmistrz Miasta Augustowa wskazuje na art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733), który upoważnia radę gminy, w drodze uchwały do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 3 ustalenia stawki opłaty za m³ zużytej wody - w przypadku wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości zużytej wody z danej nieruchomości zamieszkałej.

Rada Miejska w Augustowie uchwałą nr XVII/182/25 z dnia 30 października 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (zmienionej uchwałą nr XVIII/195/25 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 27 listopada 2025 r.) przyjęła, iż od 1 stycznia 2026 roku zmienia się metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie z § 1 ust. 1 pkt 1 - miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie ustalona jako iloczyn ilości zużytej wody oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 ust. 1 ww. uchwały - ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 1 w wysokości 15,00 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości. Maksymalna stawka za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny za miesiąc, w przypadku metody od ilości zużytej wody z danej nieruchomości, zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 2 ww. ustawy wynosi 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za m³ zużytej wody, czyli 22,17 zł za m³ zużytej wody.

Zgodnie z obowiązującą uchwałą Rady Miejskiej w Augustowie, zwalnia się z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych w wysokości 1,50 zł miesięcznie za 1 m³ zużytej wody.

Podstawą do ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości opomiarowanych stanowi średniomiesięczne zużycie wody z nieruchomości z ostatnich 12 miesięcy rozliczeniowych w poprzednim roku kalendarzowym, ustalone w oparciu o wodomierz główny, ujęte na fakturach lub rozliczeniach wystawionych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

Ustawodawca uznał za zasadne wprowadzenie maksymalnej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami ustalonej na podstawie tzw. metody wodnej. Zgodnie z art. 6j ust. 3f ustawy o utrzymaniu czystości i porządku

w gminach, w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana na podstawie metody, o której mowa w ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, nie może wynosić więcej niż 7,8% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za gospodarstwo domowe. Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2025 roku w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2024 roku, dochód rozporządzalny wyniósł 3167,17 zł, wobec czego obowiązujący górny, miesięczny limit opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na gospodarstwo domowe wynosi 247,04 zł.

Jednocześnie Burmistrz wskazuje iż stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi musi się bilansować z kosztami funkcjonowania całego systemu, co oznacza, że wpływy z opłat od mieszkańców powinny pokrywać rzeczywiste koszty zagospodarowania odpadów. Zgodnie z art. 6r ust. 1 aa ww. ustawy środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi (art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Burmistrz Miasta Augustowa wskazuje, że wysokość stawki za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości wynika z kosztów jakie gmina ponosi za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zarzuty podniesione w treści skargi dotyczą de facto aktu prawa miejscowego tj. uchwały z dnia 30 października 2025 r. podjętej przez Radę Miejską w Augustowie. Zauważyć jednak trzeba, że organ uchwałodawczy jakim jest rada gminy nie ma kompetencji do podjęcia działań związanych z badaniem podejmowanych przez siebie uchwał w trybie jakiegokolwiek autokontroli.

Przedmiotowa uchwała jako akt prawa miejscowego jest źródłem powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organu, który ją ustanowił - art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. Natomiast w art. 94 Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej wskazuje, że organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. To zatem ustawa określa zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego. Regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie "uzupełnienie" przepisów rangi ustawowej. Za niedopuszczalne uznać należy zarówno pomijanie przez radę gminy materii przekazanej temu organowi do uregulowania na mocy delegacji ustawowej, jak i regulowanie tego, co zostało już uregulowane w ustawie, bądź modyfikowanie przepisu ustawowego. Każde zatem unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie ustawowe należy uznać za naruszenie normy upoważniającej i zarazem naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego. Tego rodzaju wykroczenie przez organ uchwałodawczy poza granice normy kompetencyjnej do wydawania aktu prawa miejscowego należy ocenić jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością wadliwego przepisu prawa miejscowego.

Organ kolegialny jakim jest rada gminy nie jest organem, który jest właściwy do rozpatrzenia przedmiotowej skargi. Nie ma również podstaw prawnych ani faktycznych, by taką skargę przekazać do sądu administracyjnego, ponieważ nie spełnia ona takich przesłanek.

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.”.

Mając powyższe na uwadze, Komisja skarg, wniosków i petycji w wyniku przeprowadzonego jawnego głosowania 4 głosami za, przy braku głosów przeciwnych i przy braku głosów wstrzymujących się uznała, że należy stwierdzić brak właściwości Rady Miejskiej w Augustowie do rozpatrzenia skargi.

Rada Miejska w Augustowie w wyniku przeprowadzonego jawnego głosowania 13 głosami za, przy 4 głosach przeciwnych i przy 2 głosach wstrzymujących się stwierdza brak właściwości do rozpatrzenia skargi.