

**UCHWAŁA NR IX/114/25
RADY MIEJSKIEJ W AUGUSTOWIE**

z dnia 30 stycznia 2025 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie Nr VI/76/24 z dnia 31 października 2024 r. wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, zm.: Dz. U. z 2024 r., poz. 1572, zm.: Dz. U. z 2024 r., poz. 1907) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 935, zm.: Dz. U. z 2024 r., poz. 1685) Rada Miejska w Augustowie uchwala co następuje:

§ 1. 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę Pana R. R. z dnia 30.12.2024 r., doręczoną w dniu 30.12.2024 r., na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie Nr VI/76/24 z dnia 31 października 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Burmistrza Miasta Augustowa do przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi, o której mowa w § 1 wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, do reprezentowania Rady Miejskiej w Augustowie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym, a także do udzielania dalszych pełnomocnictw.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Augustowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Augustowie

Dariusz Ostapowicz

Załącznik do uchwały Nr IX/114/25
Rady Miejskiej w Augustowie
z dnia 30 stycznia 2025 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku

ul. Sienkiewicza 84, 15-950 Białystok

Skarżący: R.R.

Organ administracji: Rada Miejska w Augustowie

ul. Młyńska 35, 16-300 Augustów

zastępowana przez Burmistrza Miasta Augustowa Mirosława Karolczuka

Odpowiedź na skargę Pana R.R. na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie Nr VI/76/24 z dnia 31 października 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 935, zm.: Dz. U. z 2024 r., poz. 1685) Rada Miejska w Augustowie przekazuje skargę Pana R.R. na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie Nr VI/76/24 z dnia 31 października 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

W odpowiedzi na skargę, Rada Miejska w Augustowie wnosi o:

- 1) odrzucenie skargi ze względu na jej braki formalne,
ewentualnie,
- 2) oddalenie skargi w całości.

Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2024 r. do Urzędu Miejskiego w Augustowie wpłynęła skarga Pana R. R. na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie Nr VI/76/24 z dnia 31 października 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Organ wnosi w pierwszej kolejności o odrzucenie skargi, gdyż przedmiotowa skarga nie może być skutecznie wniesiona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, ponieważ nie odpowiada wymaganiom określonym w przepisach Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, dalej: „p.p.s.a.”. Zgodnie z art. 57 § 1 p.p.s.a., skarga powinna czynić zadość wymaganiom pisma w postępowaniu sądowym. Pismo strony powinno zawierać, w przypadku gdy jest pierwszym pismem w sprawie, oznaczenie miejsca zamieszkania, a w razie jego braku - adresu do doręczeń, lub siedziby i adresów stron, ich przedstawicieli ustawowych i pełnomocników (art. 46 § 2 pkt 1 lit. a p.p.s.a.), numer PESEL strony wnoszącej pismo, będącej osobą fizyczną (art. 46 § 2 pkt 1 lit. b p.p.s.a.). Dodatkowo organ zwraca uwagę na to, że skargę skierowano do Rady Miejskiej w Augustowie (a nie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego – za pośrednictwem Rady Miejskiej w Augustowie) niemniej jednak analizując zakres żądania Organ zakwalifikował odnośne pismo jako skargę na uchwałę skierowaną do sądu administracyjnego.

W przypadku nie uwzględnienia wniosku o odrzucenie skargi Organ wnosi o jej oddalenie, gdyż jej zarzuty nie mają usprawiedliwionych podstaw.

W przedmiotowej skardze Pan R. R. zarzucił naruszenie:

1. Art. 32 konstytucji RP tj. zasadę równości wobec prawa,
2. Art. 6 k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. zasadę proporcjonalności.

Pan R. R. wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miejskiej w Augustowie oraz o zobowiązanie Rady Miejskiej w Augustowie do zmiany sposobu naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uwzględniając bardziej sprawiedliwe rozwiązania, takie jak wprowadzenie widełek opartych na liczbie lokatorów, mechanizmów odwoławczych i wyjątków w uzasadnionych i wymienionych w złożonej skardze przypadkach takich jak:

- zakup mieszkania z historią wysokiego zużycia wody,
- zmianę liczby mieszkańców w lokalu w wyniku śmierci, narodzin dzieci, przeprowadzki lub najmu,
- okoliczności, w których zużycie wody wzrosło z powodów niezwiązanych z liczbą lokatorów np. awarii instalacji w tym instalacji wspólnych.

Skarżący zarzucił w skardze, iż zmiana metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie zużycia wody w ciągu ostatnich 12 miesięcy prowadzi w jego przypadku do niesprawiedliwego i nieproporcjonalnego obciążenia finansowego, ponieważ nabył mieszkanie 14 czerwca 2024 r. Zastosowanie danych dotyczących zużycia wody z okresu przed nabyciem przez niego mieszkania skutkuje znacznym, ponad dwukrotnym, zawyżeniem opłaty.

Ponadto skarżący podnosi, iż zużycie wody nie ma bezpośredniego związku z ilością generowanych odpadów, których ilość jest zależna głównie od liczby osób zamieszkujących gospodarstwo domowe, ich nawyków konsumpcyjnych oraz stylu życia. Natomiast zużycie wody jest wynikiem różnorodnych działań, które nie zawsze mają związek z gospodarowaniem odpadami, takich jak pielęgnacja roślin, przypadłości zdrowotne czy korzystanie z urządzeń wymagających dużych ilości wody.

Skarżący uważa, iż uchwała nie przewiduje mechanizmów pozwalających na korektę naliczonych opłat w sytuacjach, w których dane dotyczące zużycia wody są rażąco nieadekwatne do rzeczywistej liczby lokatorów lub ich aktualnego stylu życia.

Ponadto skarżący proponuje, by w nowym rozwiązaniu zawrzeć kwestię zmiany użytkownika lokalu o następującej treści: „W przypadku, gdy w lokalu mieszkalnym nastąpiła zmiana użytkownika lokalu w trakcie 12 miesięcy ostatniego okresu rozliczeniowego, opłaty wnoszone są jako iloczyn zadeklarowanej liczby osób zamieszkałych w danym lokalu oraz stawki opłaty, do końca danego roku”.

Skarżący proponuje również zastosować widełki odzwierciedlające przybliżoną liczbę mieszkańców na podstawie zużycia wody, co pozwoliłoby ograniczyć przypadki niesprawiedliwego naliczania opłat. Np. określone przedziały zużycia wody mogłyby być przypisane do jednej, dwóch, trzech lub większej liczby osób, co zmniejszyłoby ryzyko obciążeń nieadekwatnych do liczby lokatorów i ich rzeczywistej produkcji odpadów.

Rada Miejska w Augustowie uznaje zarzuty skargi za bezzasadne.

Rada Miejska w Augustowie zgodnie z zapisami art. 6k ust. 1 pkt 1 oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jakkolwiek rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłaty, nie jest upoważniona do modyfikowania przewidzianych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach metod ustalania opłaty, jak wyduje się oczekiwać skarżący.

W § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały Rady Miejskiej w Augustowie Nr VI/76/24 z dnia 31 października 2024 r. wskazano, że w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi, na których zamieszkują mieszkańcy, miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie ustalona jako iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty. W § 2 ust. 1 pkt 5 postanowiono, iż stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi, na których zamieszkują mieszkańcy wynosi 15,00 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

Zgodnie z art. 6j ust. 3e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku wyboru przez radę gminy metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależnionej od ilości zużytej wody ustawodawca zobowiązał radę gminy do określenia zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalenia wysokości tej opłaty (wyrok NSA z 24.10.2023 r. sygn. akt III FSK 763/23).

Rada Miejska w § 3 ust. 1 zaskarżonej uchwały określiła sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w budynkach wielolokalowych w następujący sposób:

- 1) dla nieruchomości opomiarowanych podstawą do ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi średniomiesięczne zużycie wody z nieruchomości z ostatnich 12 miesięcy rozliczeniowych w poprzednim roku kalendarzowym, ustalone w oparciu o wodomierz główny, ujęte na fakturach lub rozliczeniach wystawionych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne;
- 2) dla nieruchomości nieopomiarowanych lub nieruchomości, dla których brak jest odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, podstawą do ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przeciętna norma zużycia wody wynosząca 3 m³ miesięcznie na osobę zamieszkujejącą na nieruchomości.

W dalszej części § 3 określono, iż:

2. W przypadku posiadania podlicznika ogrodowego bierze się pod uwagę ilość zużytej wody do celów bytowych z wyłączeniem wody przeznaczonej do podlewania ogrodu, ujętej na fakturach lub rozliczeniach wystawionych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

3. W przypadku nieruchomości w zabudowie wielolokalowej, w której zasiedlanie budynku następuje etapami, podstawą naliczenia opłaty w roku, w którym w budynku zamieszkał pierwszy mieszkaniec oraz roku następującym po roku zamieszkania pierwszego mieszkańca jest iloczyn 3 m³ wody oraz liczby mieszkańców zamieszkujących w nieruchomości w danym miesiącu; po upływie tego okresu ilość zużytej wody ustala się zgodnie z zasadami określonymi w ust. 1.

4. W przypadku, gdy na nieruchomości zabudowanej budynkiem mieszkalnym wielolokalowym, część lokali stanowi lokal lub lokale użytkowe, będące nieruchomościami niezamieszkałymi, na których powstają odpady – podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości dla części zamieszkałej stanowi różnica pomiędzy ilością wody ustaloną zgodnie z ust. 1 pkt 1 lub 2 a ilością zużytej wody za ten sam okres, na wskazany lokal lub lokale użytkowe na podstawie dodatkowego wodomierza.

Rada Miejska w Augustowie ustaliła wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o dane historyczne, co stanowi element konstrukcyjny tej metody. Nie nakazała natomiast stosować nowo ustanowionych założeń do zdarzeń, które miały miejsce przed ich wejściem w życie.

W przypadku zmiany dotychczasowej metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na metodę opłaty uzależnionej od ilości zużytej wody będą to zawsze dane historyczne sprzed wejścia w życie uchwały dokonującej zmiany metody. Naliczanie opłaty na bieżąco wg zużycia nie jest możliwe o tyle, że rozliczenie zużycia wody w budynkach wielolokalowych następuje okresowo, oznaczałoby to, że do dnia rozliczenia zużycia wody w danym okresie mieszkańcy nie wnosiliby opłat, co miałoby skutki finansowe nie do przyjęcia dla budżetu i wydatków ponoszonych na gospodarkę odpadową.

Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spoczywa na właścicielu nieruchomości, a nie na poszczególnych gospodarstwach domowych zamieszkujących na danej nieruchomości. Ilość zużytej wody na nieruchomości na potrzeby ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustala się w oparciu o wskazania wodomierza głównego nieruchomości. Bez znaczenia jest ilość odpadów powstająca w poszczególnych lokalach, ponieważ wysokość opłaty jest uzależniona od zużycia wody na całej nieruchomości, a mieszkańcy poszczególnych lokali ponoszą opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi proporcjonalnie do ilości wody zużytej w danym lokalu, zgodnie z art. 2 ust. 3a pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i powyższe rozliczy zarządca daną nieruchomością. Rada Miejska nie jest uprawniona do określania sposobu rozliczania w spółdzielniach i wspólnotach mieszkaniowych opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wyrok NSA z 6.03.2024 r. sygn. akt. III SA/Wa 2764/23). Wydaje się, że większość zarzutów dotyczy kwestii rozliczenia opłaty przez zarządcę a nie wadliwości wyboru metody przez Radę Miejską.

Organ nie zgadza się ze skarżącym, że w przypadku zmiany właściciela nieruchomości, który generował znaczne zużycie wody, na osobę która takiego zużycia nie generuje dochodzi do pokrzywdzenia następcy przez to, że reguluje opłatę znacznie wyższą niż ta, którą by regulował według zużycia własnego a dodatkowo opłata taka jest wtedy oderwana od ilości wytwarzanych odpadów. Organ pragnie zauważyć, że regulacja uchwały ma charakter systemowy, jej postanowienia muszą być abstrakcyjne i generalne, a więc nie powinny regulować kazuistycznie określonych przypadków. Regulując zasady odpłatności systemowo, uznano, iż pomimo regulowania okresowo wyższej opłaty przez mieszkańca, który zajmuje lokal w którym dotychczas ujawniono wyższe zużycie, podmiot opuszczający mieszkanie będzie regulował opłatę w innym miejscu, w którym także będzie rozliczony według zużycia swojego poprzednika. Bilans rozliczenia tej opłaty będzie się zgadzał,

choć okresowo może być oderwany od zużycia wody w danym lokalu. Taka sytuacja będzie jednak miała miejsce zawsze, zużycie wody w lokalu nigdy nie jest takie same w całym roku, dochodzi bowiem do zdarzeń losowych, zgonów, migracji, przyjmowania gości, wyjazdów turystycznych i wtedy pomimo braku zużycia wody przez np. miesiąc i tak powstanie obowiązek uiszczenia opłaty za odpady komunalne.

Skarżący wydaje się twierdzić, że metoda polegająca na ustaleniu stawki od osoby jest tą najbardziej adekwatną. Niemniej jednak pogląd taki jest błędny, powszechnie wiadomo, że nie każdy wytwarza porównywalną ilość odpadów, a zdarza się, że gospodarstwo wieloosobowe wytwarza mniej odpadów aniżeli osoba samotna. Poza tym metoda ta z chwilą zniesienia obowiązku meldunkowego jest zdaniem organu najtrudniejsza do weryfikacji. W szczególności w przypadku nieruchomości lokalowych wynajmowanych na podstawie umów krótkotrwałego pobytu wybór metody naliczania opłaty od liczby mieszkańców nie uchwyci ruchu turystów przy najmie okazjonalnym co w Augustowie jest powszechne. Poza tym podkreślić należy, że w przypadku opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości otrzymują możliwość pozbycia się odpadów komunalnych. Opłata ta nie jest związana z rzeczywistą ilością odebranych odpadów i takie było założenie ustawodawcy. To było główne założenie reformy gospodarki odpadami komunalnymi zapoczątkowanej w 2011 roku, opłata miała być oderwana od rzeczywistej ilości odpadów. Dzięki temu właściciele nieruchomości stracili ekonomiczną zachętę do nielegalnego pozbywania się odpadów co pozwalało na obniżenie uiszczanych wówczas opłat (a wtedy opłaty były naliczane od wielkości pojemnika). Każda z metod oderwana od faktycznej ilości wytwarzanych odpadów będzie wywoływała posądzenia o „niesprawiedliwość” ale właśnie oderwanie od tej ilości i powiązanie z jedną z trzech, określonych ustawowo metod było intencją prawodawcy, którego racjonalność należy założyć.

Orzecznictwo sądów administracyjnych wskazuje jasno, że opłatę za śmieci nalicza się w każdej sytuacji. Nawet, gdy odpadów się nie wytwarza lub pozbywa się ich na własną rękę. Dzieje się tak, ponieważ należność ta ma charakter publicznoprawny, a nie opłaty za zrealizowaną usługę (WSA w Łodzi w wyroku z dnia 07.03.2018 r. sygn. akt I SA/Łd 50/18 oraz WSA w Białymstoku w wyroku z dnia 14.05.2019 r. sygn. I SA/Bk 112/19). Należy także zauważyć, iż uchwała Rady Miejskiej w Augustowie Nr VI/76/24 z dnia 31 października 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, była przesłana w trybie art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, zm.: Dz. U. z 2024 r., poz. 1572, zm.: Dz. U. z 2024 r., poz. 1907) zgodnie z zakresem nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku i organ nadzoru nie stwierdził żadnych uchybień podjętego aktu z punktu widzenia legalności.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	IX/114/25
Data dokumentu	2025-01-30
Organ wydający	Rada Miejska w Augustowie
Przedmiot regulacji	w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie Nr VI/76/24 z dnia 31 października 2024 r. wraz z odpowiedzią na skargę
Identyfikator dokumentu	DD4F0FA0-EC93-486E-AA5D-FCE0E9DDA9F4

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-1161652200
Numer seryjny	6942D5F427B49D51F864614E4F31AD790E8FC9CB
Osoba podpisująca	Dariusz Ostapowicz
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	30.01.2025 13:02:00
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5260300517 COPE SZAFIR - Kwalifikowany Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A. PL